

**АКТ ПРОВЕРКИ
МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ,
ВЫЯВЛЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ХОДЕ
ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИХ ИНТЕРНАТОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТСКИХ**

г. Санкт-Петербург

«18» июля 2023г.

Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной
экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и
социальной защиты Российской Федерации
(ФКУ ГБ МСЭ по Ленинградской области Минтруда России)

По адресу/адресам: 188467, Ленинградская область, п/о Котлы, пос. Непово

На основании: приказа ФКУ "ГБ МСЭ по Ленинградской области" Минтруда России
от 9 февраля 2023 г. № 60 "О проведении контрольных мероприятий по проверке
деятельности психоневрологических интернатов в 2023 году", Плана устранения
нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверки
деятельности психоневрологических интернатов субъектов Российской Федерации,
утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.
Голиковой 17 октября 2019 г. №9501п-П12

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное
учреждение социального обслуживания
«Кингисеппский психоневрологический интернат»
(ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ») ОГРН 1024701427310

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен и.о. директора ЛОГБУ
«Кингисеппский ПНИ» Семенов Игорь Викторович.

Должностные лица, проводившие проверку:

Белышева Марина Александровна - руководитель экспертного состава №3, врач
по МСЭ ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России;

Арзамаскина Светлана Ивановна - врач по МСЭ экспертного состава № 3 ФКУ
«ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России;

При проведении проверки присутствовали:

1. Семенов Игорь Викторович, директор ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ».
2. Сафарова Мария Анатольевна, старшая медицинская сестра общего отделения
Кингисеппского ПНИ.
3. Альфимов Николай Борисович, старший медицинский брат отделения
«Милосердие» Кингисеппского ПНИ.

Информационная справка о деятельности проверяемого учреждения:

Наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, лицензии на осуществление образовательной деятельности, наличие устава учреждения; штатное расписание (наличие сотрудников, осуществляющих реабилитационные или абилитационные мероприятия (врачи, психологи, педагоги, специалисты по социальной работе, социальные работники, прочие):

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Учреждение имеет лицензии на виды деятельности, подлежащие лицензированию, на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»):

- Лицензия № ЛО-47-02-001438 от 23 октября 2019 года на осуществление фармацевтической деятельности, выданная комитетом по здравоохранению Ленинградской области бессрочно.

- Лицензия № ЛО-47-01-002305 от 01 июня 2020 года на осуществление медицинской деятельности, выданная комитетом по здравоохранению Ленинградской области бессрочно. Приложение №3.

При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

1) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по:

лечебному делу;
организации сестринского дела;
сестринскому делу;

2) при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по:

организации здравоохранения и общественному здоровью;
терапии.

3) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по:

психиатрии;

4) При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги):

- при проведении медицинских осмотров по:
медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);
- при проведении медицинских освидетельствований:
психиатрическое освидетельствование.

Кингисеппский психоневрологический интернат осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением комитета социальной защиты населения Ленинградской области от 13.09.2021 г. № 03-527.

Штатная численность учреждения определена п.3.3 Постановления Правительства Ленинградской области от 15.06.2011г. №173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности».

На 1 января 2023 года действует штатное расписание, утвержденное приказом директора ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ» от 01.11.2022 г. №76-пр «Об утверждении штатного расписания на 2022-2023 годы», согласно которому реабилитационные или абилитационные мероприятия осуществляют следующие сотрудники:

- специалист по социальной работе: 1 ставка, работает – 1 чел.;
- заведующий отделением «Милосердие»: 1,0 ставка, работает – 1 чел. (совмещение профессий 0,5 ставки);
- заведующий Общим отделением: 1,0 ставка, работает 1 чел., (совмещение профессий 0,75 ставки), 0,25 ставки - вакансия;
- врач – психиатр: 2 ставки, работает – 2 чел., (совмещение профессий 0,5 ставки), 0,5 ставки – вакансия;
- врач-терапевт: 0,5 ставки, работает - 1 чел.;
- медицинская сестра палатная – 17 ставок, работает 11 чел., 5 ставок занято внутренним совместительством, 1 ставка - вакантная;
- воспитатель: 1 ставка, работает - 1 чел.;
- социальный педагог – 1 ставка, работает – 1 чел.;
- психолог – 1,0 ставки, работает - 1 чел.;
- культорганизатор – 1 ставка, работает - 1 чел.;
- инструктор по труду – 2 ставки, работает - 1 чел.;
- социальный работник -

Данные по учреждению:

Общие количество проживающих, из них:	188
женщины	75
мужчины	113
Возрастная категория от 18 до 88 лет	188
Количество детей в возрасте до 18 лет, из них:	Нет
дети дошкольного возраста	Нет
дети школьного возраста	Нет
Количество детей-инвалидов	Нет
из них имеют ИПР/ИПРА ребенка-инвалида	Нет

Количество лиц в возрасте 18 лет и старше, из них:	188
Количество инвалидов, из них:	187
инвалиды 1 группы	44
инвалиды 2 группы	140
инвалиды 3 группы	3
имеют ИПРА инвалида	187

Перечень услуг, оказываемых Учреждением:

Предметом (основными задачами) деятельности Учреждения является деятельность, направленная на достижение целей создания Учреждения по оказанию следующих социальных услуг в стационарной форме: социально-бытовые услуги; социально-медицинские услуги; социально-психологические услуги; социально-педагогические услуги; социально-трудовые услуги; социально-правовые услуги; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Медицинская организация, осуществляющая диспансерное наблюдение

ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» проводит диспансеризацию и профилактические медицинские осмотры за проживающими в интернате на основании графика проведения диспансеризации на территории обслуживания по территориально-участковому принципу. Дата проведения текущего диспансерного осмотра: сентябрь 2023 года.

Дата проведения текущего диспансерного осмотра:

В декабре 2022г. специалисты учреждения провели, совместно с врачами ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова», профилактический медицинский осмотр и первый этап диспансеризации получателей социальных услуг в соответствии с действующим на период проверки Приказом Министерства здравоохранения РФ от 27.04.2021г. № 404н "Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения".

Результаты медицинских осмотров зафиксированы в историях болезни получателей социальных услуг, проживающих в интернате.

Состав врачей, осуществляющих ежегодный диспансерный осмотр:

В рамках диспансеризации осмотр проводят врачи ПНИ: терапевт, психиатр, по потребности врачи ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова»: хирург, отоларинголог, невролог, гинеколог, окулист и дерматовенеролог.

В текущем году медицинский осмотр в соответствии с приказом Минздрава России от 27.04.2021г. № 404н «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения» запланирован на сентябрь 2023 года по графику проведения диспансеризации на территории обслуживания, составленному ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова».

Наличие в Учреждении профильных специалистов (окулист, невролог, стоматолог и т.д.):

В Учреждении имеются профильные специалисты: 2 врача-психиатра - 2 ставки; 1 врач-терапевт - 0,5 ставки.

Медицинская организация, оформляющая направление на медико-социальную экспертизу:

В 2021 году направления на медико-социальную экспертизу оформлялись специалистами интерната по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 декабря 2006г. № 874 («Направления на МСЭ, выдаваемые органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или органом социальной защиты населения»). При оформлении направления на МСЭ проживающие в интернате осматриваются врачами ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» (хирургом, отоларингологом, неврологом, гинекологом, окулистом и дерматовенерологом).

В 2022 – 2023 годах получатели социальных услуг на МСЭ с целью актуализации ИПР/ИПРА не направлялись.

В марте 2022 года директор Учреждения информирован о вступлении в силу Постановления Правительства РФ от 05.04.2022г. № 588 «О признании лица инвалидом», в связи с чем с 01.07.2022 года организована работа с ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» по оформлению электронных форм ф-088/у.

Перечень вопросов Плана, рассмотренных в ходе проведения проверки:

***Пункт 4.5.** Организация работы по своевременному выявлению в ПНИ, в том числе детских, граждан, нуждающихся в паллиативной помощи, и обеспечению их паллиативной помощью по месту проживания медицинскими организациями, оказывающими паллиативную помощь в рамках выполнения приказа Минздрава России и Минтруда России от 31.05.2019 №345н/372н.*

На момент проверки лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, не выявлено.

***Пункт 6.1.** Организация работы по своевременному направлению граждан, проживающих в ПНИ, в том числе детских, на проведение медико-социальной экспертизы с целью установления группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид») и актуализации реабилитационных мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой*

реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее - ИПРА), с учетом состояния их здоровья и возраста.

В учреждении организована работа по своевременному направлению граждан, проживающих в ПНИ, на проведение медико-социальной экспертизы с целью усиления группы инвалидности в связи с изменением состояния здоровья, для актуализации реабилитационных мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, с учетом состояния их здоровья и возраста.

Решение о направлении на медико-социальную экспертизу лиц, проживающих в интернате, принимает директор интерната совместно с врачом-психиатром, заведующими общим отделением и отделением «Милосердие», а также врачами ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» по результатам диспансеризации и после проведения обследования.

В 2022 году с целью актуализации реабилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА на медико-социальную экспертизу получатели социальных услуг не направлялись. На момент проверки инвалидов, нуждающихся в актуализации ИПРА – 12 человек.

Пункт 6.2. *Организация работы по повышению качества оформления направлений на медико-социальную экспертизу граждан, проживающих в ПНИ, в том числе детских, с включением в них результатов медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, предусмотренных приказом Минтруда России и Минздрава России от 10.06.2021 № 402н/631н (далее - Приказ № 402н/631н).*

В рамках улучшения организации работы по повышению качества оформления направлений на медико-социальную экспертизу граждан, проживающих в ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ», совместно с ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» проводится:

- предварительное согласование времени и места проведения лабораторных и инструментальных медицинских обследований;
- предварительное согласование времени и места проведения консультаций врачами-специалистами в структурных подразделениях ГБУЗ ЛО Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова;
- внесения в установленные формы направления граждан на медико-социальную экспертизу заключений врачей специалистов в зависимости от заболевания.

Бюро МСЭ в 3-х дневный срок передает через курьера ПНИ экземпляр ИПРА (для инвалида) или направляет его заказным письмом. Полученные ИПРА регистрируются в журнале, который ведется на бумажном носителе.

Пункт 6.3. *Организация работы по своевременному предоставлению в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы (органы социальной защиты) сведений о*

реализации реабилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалидов и детей-инвалидов, проживающих в ПНИ, в том числе детских в соответствии с формой и в порядке, утвержденном приказом Минтруда России от 15 октября 2015 г. № 723 н.

Информация о реализации реабилитационных мероприятий в 2022 году, предусмотренных ИПР/ИПРА инвалидов, проживающих в ПНИ, в бюро МСЭ была предоставлена на электронном носителе 15.03.2023 г.

Пункт 6.4. *Организация в психоневрологических интернатах, в том числе детских, работы по учету поступления индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (детей-инвалидов): регистрация поступающих ИПРА, подачи заявления в уполномоченный орган на обеспечение ТСР, получения уведомления о постановки на учет и направления для их получения.*

В Учреждении организовано ведение новых журналов, согласно номенклатуре дел, утвержденной Приказом директора Учреждения:

- Журнал учета и регистрации направлений на медико-социальную экспертизу;
- Журнал учета поступающих ИПРА с разбивкой на перечень реабилитационных или абилитационных мероприятий, услуг по реабилитации, технических средств;
- Журнал учета заявлений о предоставлении технических средств реабилитации, услуг по реабилитации направленных в ФСС ЛО;
- Журнал учета предоставленных ФСС ЛО технических средств реабилитации;
- Журнал учета ТСР, находящихся в пользовании у каждого из проживающих в ПНИ, полученных в рамках ИПРА, с оценкой эффективности их использования;
- Журнал учета ТСР, которые нуждаются в замене или в ремонте с последующим результатом (заменен или отремонтирован);
- Журнал контроля за сроками эксплуатации ТСР, предусмотренных ИПРА инвалида, с последующей заменой по истечении срока пользования;
- Журнал учета соответствия ТСР, предусмотренных ИПРА, их антропометрическим данным.

Документация ведется в утвержденной форме, проведенной через номенклатуру дел и имеющей номенклатурные номера.

Регистрацию заявлений, получение уведомлений о постановке на учет, извещений о сроках и получение ТСР осуществляет специалист по социальной работе учреждения. Срок подачи заявлений на предоставление ТСР в ФСС ЛО не превышает 10 дней, срок получения ТСР от момента подачи заявления составил от 30 до 60 дней.

Пункт 6.5. *Организация контроля за сроками эксплуатации ТСР, имеющихся у граждан, проживающих в ПНИ, в том числе детских, предусмотренных ИПРА инвалидов (детей-инвалидов), и обеспечение своевременной их замены по истечении срока пользования.*

Контроль над сроками эксплуатации ТСР предусмотренных ИПРА инвалидов, разработанных «бессрочно», осуществляют старший медицинский брат отделения «Милосердие» и старшая медицинская сестра общего отделения.

Пункт 6.6. Осуществление контроля за соответствием ТСР, имеющих у граждан, проживающих в ПНИ, в том числе детских, антропометрическим данным инвалида (ребенка-инвалида) и за своевременным внесением в указанные цели изменений в ИПРА инвалидов (детей-инвалидов).

Антропометрические измерения получателей социальных услуг, проживающих в интернате, проводит средний медицинский персонал 2 раза в год с составлением сводной таблицы по отделениям. Ответственными за антропометрию назначены старший медицинский брат отделения «Милосердие» и старшая медицинская сестра общего отделения. Контроль за соответствием ТСР, имеющих у граждан, проживающих в ПНИ, антропометрическим данным инвалида и за своевременным внесением в указанные цели изменений в ИПРА инвалидов осуществляют врачи-специалисты учреждения. В 2023г. граждан, нуждающихся в коррекции ТСР в ИПРА в связи с изменением антропометрических данных в интернате – 3 человека.

Обеспеченность ТСР, из них:

- в рамках положений Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»:

В 2022 году и за 6 месяцев 2023 года за счет средств Учреждения ТСР не закупались.

- по ИПР/ИПРА в рамках положений Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»:

В 2022 году и первом полугодии 2023 года техническими средствами реабилитации по рекомендациям в ИПРА инвалида обеспечены все нуждавшиеся в них граждане, проживающие в ПНИ.

Организация работы отделений милосердия в том числе:

В составе ЛОГБУ "Кингисеппский ПНИ" 1 отделение "Милосердия".

Организация работы отделения милосердия в том числе:

Структура (количество палат, штатная укомплектованность)	Отделение «Милосердия» состоит из 10 палат (жилых помещений), укомплектованность отделения «Милосердия» физическими лицами соответствует штатному расписанию
Количество лиц, находящихся в отделении милосердия, из них	40
Лица, находящиеся на зондовом питании	Нет
Количество лиц, находящихся в одной палате	От 2-х до 6-ти человек

Оснащение палат многофункциональными кроватями, подъемниками	1 многофункциональная кровать, 1 прикроватный подъемник
Санитарное состояние отделения милосердия	Удовлетворительное
Наличие противопролежневых матрацев	3 противопролежневых матраца
Наличие кресел-колясок	14 кресел-колясок

Многофункциональная кровать, в количестве 1 шт., приобретена за счет средств Учреждения в 2012 году, введена в эксплуатацию в 2020 году.

Прикроватные подъемники, в количестве 2 шт., приобретены за счет средств Учреждения в 2013 году, введены в эксплуатацию в 2020 году.

Противопролежневые матрацы, в количестве 2 шт., имеющиеся в отделении «Милосердие» приобретены за счет средств Учреждения в 2019 году, введены в эксплуатацию в 2019 году, а также в количестве 1 шт. получен за счет средств ФСС ЛО в марте 2022 года.

В 2022-2023 годах медицинскую и социальную реабилитацию получили все инвалиды.

В учреждении оборудован и функционирует «Жилой модуль» - учебно-тренировочная квартира. С мая 2022 года по настоящее время в учебно-тренировочной квартире проживает 4 человека.

Относительно профессиональной реабилитации: 26 человек трудоустроены в Интернате; 4 человека трудоустроены вне Интерната.

Выводы:

Проверкой установлено, что в установлении инвалидности нуждается один человек из числа вновь поступивших.

Лиц, нуждающихся в усилении группы инвалидности и в паллиативной помощи на момент проверки не выявлено.

Нуждаются в актуализации ИПРА инвалида 12 человек.

Существенных замечаний по полноте и качеству оформления направлений на медико-социальную экспертизу медицинскими организациями нет. Медицинская, профессиональная и социальная реабилитация инвалидов, проживающих в ЛОГБУ ««Кингисеппский ПНИ» проводится в полном объеме.

Информация об исполнении ИПРА за 2022 г. из ЛОГБУ ««Кингисеппский ПНИ» в учреждение МСЭ поступила в полном объеме по всем ИПРА.

Основным техническим средством реабилитации, рекомендации в обеспечении которым указаны в ИПРА инвалида, являются подгузники. Подгузниками обеспечены все инвалиды, у которых указана нуждаемость в данном ТСР в ИПРА. Учет и контроль в обеспечении суточной потребности подгузниками ведется в отдельном журнале на каждого инвалида.

Предложения:

1. Провести медицинское обследование гражданина, проживающего в интернате и не имеющего инвалидности, с целью оформления направления на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности и разработки ИПРА инвалида в срок до 01.10.2023 года.

2. Оформить через медицинскую организацию направления на медико-социальную экспертизу на граждан, проживающих в интернате с ИПРА инвалида, требующих актуализации в срок до 01.11.2023 года.

3. По результатам плановой диспансеризации 2023 года совместно с медицинской организацией определить лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, с незамедлительным оформлением на них направлений на МСЭ.

4. Ежеквартально проводить контрольное измерение антропометрических данных у инвалидов, обеспеченных подгузниками, с целью определения нуждемости в изменении размеров подгузников. В случае выявления лиц, нуждающихся в коррекции размеров подгузников, подготовить необходимые документы и направить в бюро МСЭ.

5. Информация о своевременном направлении граждан на МСЭ с целью установления инвалидности и разработки ИПРА инвалида, а также для актуализации ранее разработанных ИПР/ИПРА инвалида направлена в Комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

Должностные лица, проводившие проверку:

Руководитель экспертного состава № 3,
врач по медико-социальной экспертизе



М.А. Бельшева

Врач по медико-социальной экспертизе
экспертного состава № 3



С.И. Арзамаскина

«18» июля 2023 года